

Изменения в регулировании деятельности юридических консультантов в связи с принятием Закона «Об адвокатской деятельности и юридической помощи» № 176-VI от 5 июля 2018 года.

Закон «Об адвокатской деятельности и юридической помощи» № 176-VI от 5 июля 2018 года (далее – «**Закон**») был разработан и принят в рамках утвержденной главой государства «Концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года».

Согласно сопроводительным документам, прилагаемым к проекту Закона, целью его разработки является комплексное совершенствование системы адвокатской деятельности и оказания юридической помощи. Кроме того, авторы Закона считают одним из оснований для его разработки и принятия то, что на текущий момент в Казахстане отсутствует комплексное правовое регулирование сферы оказания юридической помощи.

Авторы Закона также подчеркивают, что сфера юридической помощи в Казахстане представлена разнообразными группами участников, имеющими различную степень и условия регулирования их деятельности. При этом единые минимальные стандарты качества предоставления и содержания юридической помощи не определены. Отсутствует система анализа динамики и проблем развития сферы предоставления юридической помощи, а также общего уровня качества предоставления такой помощи. В свою очередь, профессиональное сообщество юристов развивается разрозненно и бессистемно, что, по их мнению, отражается на качестве оказания юридической помощи.

Со своей стороны, являясь одним из участников сферы оказания юридической помощи, автор настоящей статьи предлагает изучить 4 раздел Закона, посвященного вопросам оказания юридической помощи юридическими консультантами.

Закон определяет, что юридическим консультантом является физическое лицо:

- имеющее высшее юридическое образование;
- имеющее стаж работы по юридической специальности не менее двух лет;
- прошедшее аттестацию;
- являющееся членом палаты юридических консультантов.

Юридический консультант может оказывать юридическую помощь в следующем виде:

- самостоятельно, занимаясь частной практикой в виде индивидуального предпринимательства;
- без государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя;
- на основании трудового договора с юридическим лицом.

Закон также определяет обязанности юридических консультантов/работодателя юридического консультанта, из которых можно выделить следующие, наиболее существенные по мнению автора:

- быть членом одной из палат юридических консультантов для оказания юридической помощи в виде представления интересов лиц в судах;
- осуществлять страхование профессиональной ответственности;
- обеспечивать сохранность документов, получаемых от клиента и третьих лиц при оказании юридической помощи;
- заключать соглашение о неразглашении конфиденциальной информации с клиентом, если об этом не возражает клиент;
- по требованию клиента хранить копии документов, которые использовались при оказании юридической помощи на бумажных или электронных носителях либо в форме

электронных документов в течение трех лет с даты завершения оказания юридической помощи.

Таким образом, для начала консультирования клиентов юридическому консультанту необходимо не только соответствовать требованиям в части наличия высшего юридического образования и т.д., но также необходимо заключить договор страхования ответственности, а также стать членом палаты юридических консультантов (в случае представления интересов клиента в суде по гражданским делам).

Ниже автор предлагает рассмотреть наиболее проблемные, а также существенные стороны вводимого регулирования.

Палата юридических консультантов.

Палатой юридических консультантов (далее – «Палата») признается саморегулируемая, основанная на обязательном членстве организация, созданная в целях регулирования деятельности по оказанию юридической помощи и контроля за деятельностью своих членов в части соблюдения ими требований законодательства Республики Казахстан и других актов, включенная в реестр палат юридических консультантов, объединяющая на условиях членства не менее пятидесяти юридических консультантов.

Для вступления в палату юридических консультантов необходимо предоставить следующие документы:

- документ о высшем юридическом образовании;
- справку об отсутствии непогашенной или неснятой судимости;
- документы, подтверждающие наличие стажа работы по юридической специальности не менее двух лет;
- результаты аттестации.

Следует отметить, что одним из оснований отказа в принятии в Палату может быть исключение лица из реестра членов Палаты за нарушение требований законодательства Республики Казахстан об адвокатской деятельности и юридической помощи, правил и стандартов оказания юридической помощи, Кодекса профессиональной этики если с даты исключения прошло менее чем три года.

Таким образом, можно полагать, что в случае исключения юридического консультанта из Палаты по указанным выше основаниям, в течение трех лет такому консультанту может быть отказано в принятии в Палату, что равнозначно запрету в представлении интересов в казахстанском суде по гражданским делам.

Одним из условий вступления в Палату также является обязательность оплаты членских взносов, которые составляют сумму в размере не менее 15 МРП (36 075 тенге) и не более 75 МРП (180 375).

Следует отметить, что Закон не устанавливает привязки между регионом консультирования юридического консультанта и регионом, где расположена Палата, в которой зарегистрирован юридический консультант. Кроме того, юридический консультант одновременно может быть членом только одной Палаты.

Из Закона следует, что порядок и условия проведения аттестации для вступления в палату юридических консультантов определяются палатой юридических консультантов по согласованию с уполномоченным органом. Кроме того, Палатой могут быть предусмотрены дополнительные требования к членам Палаты.

Страхование ответственности.

Как ранее указывал автор, положения Закона вводят обязательность страхования ответственности юридических консультантов.

Размеры страховой выплаты по договору страхования профессиональной ответственности юридического консультанта варьируется в зависимости от города, где осуществляет деятельность юридический консультант. В частности для юридических консультантов, осуществляющих деятельность в городах республиканского значения, сумма составляет – 2 405 000 тенге (1000 МРП), а для иных юридических консультантов – 1 202 500 тенге (500 МРП).

Согласно положениям Закона, объектом страхования профессиональной ответственности юридического консультанта являются имущественные интересы страхователя (застрахованного лица), связанные с его обязанностью возместить имущественный вред, причиненный клиенту в результате совершения профессиональных ошибок. В частности, профессиональными ошибками признаются:

- пропуск процессуальных сроков;
- неправильное оформление документов;
- неизвещение лица, которому в соответствии с договором оказывается юридическая помощь, о последствиях совершаемых юридических действий, повлекших причинение ему вреда;
- утрата или порча документов, полученных страхователем (застрахованным лицом) от клиента для оказания юридической помощи;
- неправомерное разглашение сведений, которые стали известны застрахованному лицу в процессе оказания им юридической помощи.

Как полагает автор, указанные выше случаи возможных профессиональных ошибок юридического консультанта из-за размытости и широты толкования приведенных формулировок вносят неопределенность и потенциальные риски в деятельности юридического консультанта.

В частности, профессиональной ошибкой признается неправильное оформление документов, однако из указанной формулировки не ясно, о каких документах идет речь, а также, что понимается под «неправильностью», так как практически все документы, которые готовятся юридическими консультантами имеют индивидуальный стиль исполнителя, который может существенно отличаться от того, что будет пониматься под правильно оформленным документом.

Неправомерное разглашение сведений также признается профессиональной ошибкой. Такая формулировка, подходя крайне формально к данному вопросу, дает возможность признать разглашение любых сведений о клиенте профессиональной ошибкой в случае отсутствия между сторонами соглашения о неразглашении конфиденциальной информации, которое позволит сузить круг информации, не подлежащей разглашению.

Автор полагает, что положения, касающиеся профессиональных ошибок юридического консультанта, требует существенной проработки в части определения минимального стандарта качества и установления границ допустимости отнесения той либо иной ситуации к числу профессиональных ошибок.

Следует отметить, что Закон предусматривает, что в случае, если юридический консультант состоит в трудовых отношениях с юридическим лицом, обязанность по заключению договора страхования профессиональной ответственности юридического консультанта возлагается на это юридическое лицо.

Положения Закона, касающегося страхования ответственности юридического консультанта, вводятся в действие с 1 января 2020 года.

* * *

Важно отметить, что Законом предусмотрен срок для приведения деятельности юридических консультантов в соответствие.

В частности, физические и юридические лица, оказывающие юридическую помощь до введения Закона в действие, приводят свою деятельность в соответствии с требованиями Закона в течение одного года со дня введения его в действие. Согласно данным ИПС «Эділет», Закон был официально опубликован в издании «Казахстанская правда» № 129 от 11 июля 2018 года т.е. официально Закон вступил в силу 21 июля 2018 года.

Из существенных аспектов регулирования деятельности юридических консультантов также следует отметить, что Закон прямо запрещает оказывать юридическую помощь в случае наличия конфликта интересов. Согласно Закону, конфликт интересов – это противоречие между личными интересами лица, оказывающего юридическую помощь, и интересами клиента, которое может привести к неоказанию или некачественному оказанию юридической помощи.

Кроме того, из положений Закона следует, что в рамках своей деятельности, юридический консультант правомочен запрашивать и получать во всех государственных органах, органах местного самоуправления и юридических лицах сведения, необходимые для оказания юридической помощи. Закон не устанавливает каких-либо дополнительных условий и процедуры предоставления такой информации. Автор полагает, что обоснованным было бы установление точных сроков для предоставления такой информации.

* * *

Таким образом, изучив положения Закона, касающиеся регулирования деятельности юридических консультантов, автор делает следующие выводы, о новых обязательствах и регулированиях при оказании юридической помощи:

1. С 21 июля 2019 года:

- юридические консультанты, не состоящие в Палате, не смогут участвовать в судах в качестве представителя по гражданским делам;
- юридический консультант/его работодатель обязаны обеспечить сохранность документов, получаемых от клиента и третьих лиц при оказании юридической помощи;
- юридический консультант/его работодатель по требованию клиента обязаны обеспечить хранение копий документов в течение трех лет с даты завершения оказания юридической помощи;
- юридический консультант/его работодатель обязаны заключить соглашение о неразглашении конфиденциальной информации с клиентом (если клиент не возражает);
- перед началом оказания юридической помощи, юридический консультант обязан проверить наличие конфликта интересов клиента и юридического консультанта, его близких родственников, а также при наличии других обстоятельств, составляющих конфликт интересов.

2. С 1 января 2020 года:

- юридический консультант, не заключивший соответствующий требованиям договор страхования ответственности не вправе приступать к оказанию юридической помощи;
- пропуск процессуальных сроков, неправильное оформление документов, неизвещение лица о последствиях совершаемых юридических действий, повлекших причинение ему вреда, утрата или порча документов, полученных от клиента, неправомерное разглашение сведений касающихся оказанных услуг клиенту будет официально признаваться профессиональной ошибкой, а также может служить основанием для требования страховой выплаты;

3. Для внесения в юридический консультант в реестр Палаты необходимо успешно пройти аттестацию, также оплатить ежегодный членский взнос и соответствовать требованиям в

части наличия опыта работы не менее 2 лет, высшего юридического образования и отсутствия непогашенной судимости.

* * *

Надеемся, что информация, изложенная в настоящей статье, окажется для Вас полезной.

Автор: Чингиз Оралбаев, Юрист, GRATA International
soralbayev@gratanet.com